



ROTEIRO| Estratégia Local Integrada Combate à Pobreza Lisboa

4 julho 2019
Rede Social de Lisboa/Conselho Local de
Ação Social

Catarina Cruz
EAPN Portugal/Observatório de luta
contra a Pobreza na cidade de Lisboa

Porquê uma Estratégia Local Integrada de Combate à Pobreza?

a não consonância relativamente a uma **Estratégia Europeia** conjunta de combate à pobreza, fez com que se regressasse à ideia de que a **Pobreza** é uma **questão nacional** e, por isso, cabe a cada Estado-Membro desencadear esforços para a sua resolução.

em Portugal, um conjunto de organizações da sociedade civil, encabeçadas pela EAPN Portugal, e reconhecidos investigadores, em 2016, apresentaram um **manifesto** com vista ao estabelecimento de um **compromisso** para uma **Estratégia Nacional de Erradicação da Pobreza** que actue nas suas causas e nas diversas dimensões, de forma integrada e articulada.

em resposta à vontade política inscrita no documento **Grandes Opções do Plano Lisboa 2018-2021**, no eixo “Uma cidade da cidadania para todos, que combate exclusões e defende direitos e promove o seu acesso universal”, considera-se que Lisboa, pelas várias atribuições que possui, pode dar o passo para ser **pioneira** a nível local na definição de uma **Estratégia Local Integrada de Combate à Pobreza**

O que é uma Estratégia (Local) Integrada
de Combate à Pobreza?

sendo as **causas** da **pobreza** pertencentes a **múltiplas dimensões**, como a educação, saúde, habitação, cultura, emprego, mobilidade/acessibilidade, entre outras e, por isso, fundamentais serem tidas em conta na actuação do combate à pobreza, é **crucial** que elas actuem de forma **integrada e articulada** entre si

por isso, uma **Estratégia Integrada de Combate à Pobreza** de qualquer âmbito geográfico, europeu, nacional ou local, é um **documento agregador** dos **vários planos** e **programas** já **existentes**, impulsionando a construção de novos em áreas ainda não contempladas e a sua respectiva **articulação**, o que as distingue é a abrangência do território, podendo e devendo todas elas ser complementares umas das outras.

a questão do **integrado** é considerado aqui o busílis da
questão e o local justificado pelas especificidades do território

não pretende substituir Planos e Programas

existentes, pretende, isso sim, **compilar/agregar** todos os planos e programas existentes de todas as áreas de maneira a que possam estar articulados entre si.

a ideia é por **todas as áreas** que respondem às diferentes **dimensões da vida humana** em **articulação** para que se possam criar políticas que contribuam para o mesmo objetivo: **a redução da pobreza e o aumento da coesão social**

COMO?

na definição e concretização de qualquer estratégia é importante a tomada de **passos prévios** de clarificação da sua implementação, muitas vezes chamado de *roadmap* (**Roteiro**), esclarecendo e dando indicação a todos os actores envolvidos, sobre as diferentes **etapas** e **fases** a ter em conta, bem como os **passos** a dar em cada uma delas para alcançar o destino final que, neste caso, será a **definição de uma ELICPL**

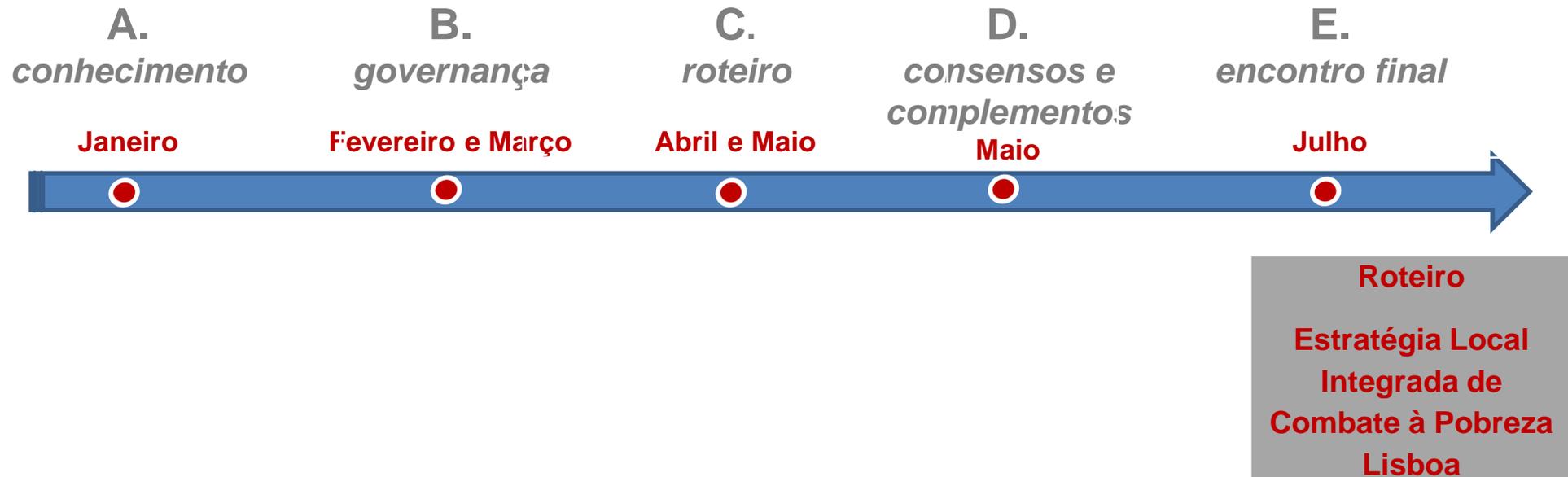
este **Roteiro**, ao definir e esclarecer as diferentes etapas e os passos necessários alcançar até chegar ao destino – Estratégia Local Integrada Combate Pobreza Lisboa – permitirá poder avançar de forma mais segura e sólida de modo a poder “seguir viagem”, sendo o **1º patamar para o compromisso.**

com o propósito de iniciar um caminho de desenho de um **roteiro** para uma Estratégia Local Integrada de Combate à Pobreza em Lisboa, a EAPN Portugal, através do Observatório Pobreza Lisboa e dos seus parceiros, em 2018, deu início à **dinamização** desta discussão através de um **processo participado** com **profissionais, decisores políticos e cidadãos**

encontros imediatos

de muitos degraus
o guião

11 encontros



a reflexão conjunta permitiu consensualizar que previamente à definição de uma ELICP deverão estar garantidos **cinco eixos**, pertencentes a dimensão mais estrutural, **Princípios e Governança**, e a um nível mais operacional, **Conhecimento, Comunicação e Avaliação**.

estratégia integrada

de combate à pobreza em Lisboa

EIMD A+B+C+D+E

ROTEIRO

ESTRATÉGIA LOCAL INTEGRADA COMBATE POBREZA LISBOA

PILARES

✓ PRINCÍPIOS

✓ GOVERNANÇA

OPERACIONALIZAÇÃO

✓ CONHECIMENTO

✓ COMUNICAÇÃO

✓ MONITORIZAÇÃO e
AVALIAÇÃO

estratégia integrada

de combate à pobreza em Lisboa

EIMD A+B+C+D+E

pilares

PRINCÍPIOS

a **articulação** e o **envolvimento** como
princípios fundamentais

estratégia integrada

de combate à pobreza em Lisboa

EIMD A+B+C+D+E

princípios

Liderança criativa

massa crítica

Participação

envolvimento
diferentes actores

Modelo horizontal

bottom-up

Negociação

consenso
objectivos e metas

Resistência/resiliência

o combate à pobreza exige tempo

Colaboração
Confiança
Envolvimento

Territorialização

do geral para o particular

Transversalidade

integração das políticas

Transparência

avaliação

Articulação da acção

convergência de planos e
objectivos

Tempo

o combate à pobreza
não se coaduna com um ciclo eleitoral

estratégia integrada

de combate à pobreza em Lisboa

EIMD A+B+C+D+E

pilares

GOVERNANÇA

para criar impacto é preciso passar para um patamar diferente na **governança**, uma co-governança *bottom-up*

estratégia integrada

de combate à pobreza em Lisboa

EIMD A+B+C+D+E



Mudança de paradigma

Plano macro

Liderança

Questionar

Acordo político

Desenho de estruturas de governação

Contratualização

Plano governança da estratégia

estratégia integrada

de combate à pobreza em Lisboa

EIMD A+B+C+D+E

operacionalização

CONHECIMENTO

produzir **conhecimento** para sustentar a criação de
políticas públicas

estratégia integrada

de combate à pobreza em Lisboa

EIMD A+B+C+D+E



- **D**efinição do conceito de pobreza
- **M**ais e melhor informação
- **U**niformização nos critérios de recolha de indicadores
- **C**onselho consultivo
- **E**nvolver decisores políticos
- **R**ede de parceiros

estratégia integrada

de combate à pobreza em Lisboa

EIMD A+B+C+D+E

operacionalização

COMUNICAÇÃO

o bom conhecimento é aquele que tem utilidade e, para isso, tem que se saber **comunicar** o que se pretende

estratégia integrada

de combate à pobreza em Lisboa

EIMD A+B+C+D+E



Comunicar de acordo com o receptor

Divulgar

Sensibilizar

Plano de comunicação que defina:

- o quê: Sensibilizar e desmistificar
- quem: Cidadãos/Cidade
- como: Sessões de esclarecimento, promoção de debates/reflexão, infografias disciplina educação para a cidadania, iniciativas locais
- onde: Campanha personalizada em diferentes espaços
- com quem: Envolver quem tem know-how

estratégia integrada

de combate à pobreza em Lisboa

EIMD A+B+C+D+E

operacionalização

AVALIAÇÃO

monitorização dos indicadores e das acções e respectiva

avaliação

estratégia integrada

de combate à pobreza em Lisboa

EIMD A+B+C+D+E



conhecer o impacto das diferentes acções

Definição de objectivos-metas (micro-macro)

Avaliação *ongoing*

(definição de indicadores de processo e resultado intermédios)

Monitorização

Feed-back à cidade ao longo do processo

Estratégia Local Integrada
Combate à Pobreza Lisboa
Roteiro

Disponível em

<https://observatorio-lisboa.eapn.pt/documentos/estudos-e-projectos/>

Próximos Passos

dado o primeiro passo, com a apresentação de uma proposta de **Roteiro**, a etapa seguinte será **avançar num próximo patamar** que permita consolidar melhor esta vontade, corrigindo e ultrapassando constrangimentos verificados, operacionalizando o que consta no documento do Roteiro

ELICP/ Divulgação da iniciativa: apresentação dos propósitos, passos dados, resultados obtidos

Divulgação a diversos atores: Assembleia Municipal, Grupos Municipais, Comissões Permanentes, Juntas de Freguesia, Comissões Sociais de Freguesia, Rede Social de Lisboa/CLAS

ELICP/Eixo Governação

Discussão Modelo de Governação: organização de encontros com atores chave

ELICP/Eixo Conhecimento

Identificação e análise dos programas e planos municipais

Sensibilização partilha de informação

Presença dos dados disponibilizados pelo Observatório no Portal Lisboa Aberta

ELICP/Eixo Comunicação

Sensibilização/Divulgação do conhecimento

avançar com a intenção de desenhar uma Estratégia Local Integrada de Combate à Pobreza é **mudar o paradigma** de intervenção e **colocar Lisboa como cidade pioneira na abordagem integrada das situações de pobreza**

... para isso, **precisamos do envolvimento de TODOS.**



ROTEIRO| Estratégia Local Integrada Combate à Pobreza Lisboa

4 julho 2019
Rede Social de Lisboa/Conselho Local de
Ação Social

Catarina Cruz
EAPN Portugal/Observatório de luta
contra a Pobreza na cidade de Lisboa



ROTEIRO| Estratégia Local Integrada Combate à Pobreza Lisboa

4 julho 2019
Rede Social de Lisboa/Conselho Local de
Ação Social

Catarina Cruz
EAPN Portugal/Observatório de luta
contra a Pobreza na cidade de Lisboa